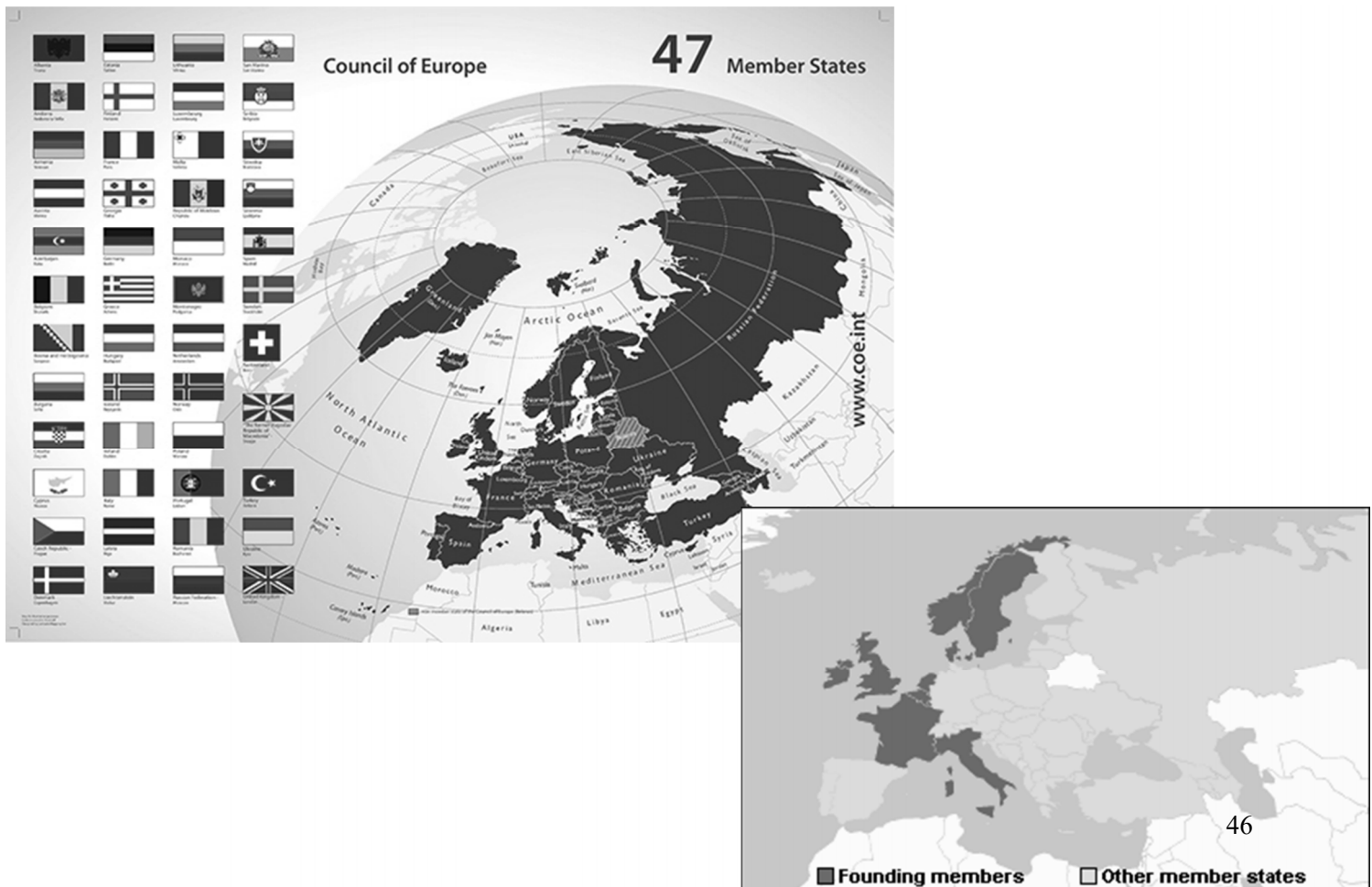


# SYSTEMY EUROPEJSKIE



## RADA EUROPY

### Konwencja o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności

- 4 listopada 1950 r.
  - Rada Europy przyjęła **Konwencję o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności**
- 3 września 1953 r.
  - Konwencja weszła w życie
- od tamtego czasu dołączono do niej 14 protokołów

# Konwencja o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności

## 1950 – tekst podstawowy

- prawo do życia (art. 2)
- zakaz tortur (art. 3)
- zakaz niewolnictwa i pracy przymusowej (art. 4)
- prawo do wolności i bezpieczeństwa osobistego (art. 5)
- prawo do rzetelnego procesu sądowego (art. 6)
- zakaz karania bez ustawy (art. 7)
- poszanowanie życia prywatnego i rodzinnego (art. 8)
- wolność myśli, sumienia i wyznania (art. 9)
- wolność słowa (art. 10)
- wolność zrzeszania się i stowarzyszania (art. 11)
- prawo do zawarcia związku małżeńskiego (art. 12)
- prawo do skutecznego środka odwoławczego (art. 13)
- zakaz dyskryminacji przy korzystaniu z praw i wolności EKPC (art. 14)<sup>48</sup>

# Konwencja o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności

## protokół nr 1 (1952 r.)

- ochrona własności prywatnej
- prawo do nauki
- prawo do wolnych wyborów

## protokół nr 2

- dotyczył kwestii proceduralnych

## protokół nr 3

- dotyczył kwestii proceduralnych

## protokół nr 4 (1963 r.)

- zakaz pozbawiania wolności za długi
- prawo swobodnego poruszania się
- zakaz wydalania własnych obywateli
- zakaz zbiorowego wydalania cudzoziemców

## protokół nr 5

- dotyczył kwestii proceduralnych

# Konwencja o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności

## protokół nr 6 (1983 r.)

- zakaz kary śmierci w czasie pokoju

## protokół nr 7 (1984 r.)

- gwarancje proceduralne przy wydalaniu cudzoziemców
- prawo do odwołania w sprawach karnych
- odszkodowanie za niesłuszne skazanie
- zakaz ponownego sądenia lub karania
- równość małżonków w sferze cywilnoprawnej

## protokół nr 8

- dotyczył kwestii proceduralnych

## protokół nr 9

- dotyczył kwestii proceduralnych

## protokół nr 10

- dotyczył kwestii proceduralnych

50

# Konwencja o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności

## protokół nr 11 (1994 r.)

- dotyczy kwestii proceduralnych – bezpośrednia skarga do Trybunału
- zastąpił wcześniejsze protokoły dotyczące postępowania przed Trybunałem (2, 3, 5, 8, 9 i 10)
- wszedł w życie 1998 r.

## protokół nr 12 (2000 r.)

- ogólny zakaz dyskryminacji

## protokół nr 13 (2002 r.)

- całkowity zakaz kary śmierci (także w czasie wojny)

## protokół nr 14 (2004 r.)

- dotyczy kwestii proceduralnych
- wszedł w życie 2010 r.

51

## **RADA EUROPY**

### **Europejski Trybunał Praw Człowieka**

- pierwotnie organami traktatowymi były:
  - **Europejska Komisja Praw Człowieka**
  - **Trybunał Praw Człowieka**
- obecnie (od 1998 r. – protokół nr 11) funkcjonuje na ich miejsce:
  - **Europejski Trybunał Praw Człowieka** z siedzibą w Strasburgu

52

## **RADA EUROPY**

### **Europejski Trybunał Praw Człowieka**

- sędziowie rekrutują się po jednym z każdego państwa-strony Konwencji (obecnie 47)
- sędziowie są wybierani na okres dziewięciu lat bez prawa do reelekcji
- kadencja sędziów upływa z chwilą osiągnięcia przez nich wieku 70 lat
- żaden sędzia nie może być odwołany ze swojego urzędu, chyba że pozostali sędziowie postanowią większością dwóch trzecich głosów, że przestał on spełniać stawiane mu wymogi
- w okresie sprawowania funkcji wymaga się od nich niepodejmowania jakiegokolwiek działalności, która mogłaby narazić na szwank ich niezależność, bezstronność czy utrudnić wykonywanie obowiązków sędziowskich w pełnym wymiarze czasu

53

## RADA EUROPY

### Europejski Trybunał Praw Człowieka

- Trybunał działa na podstawie Konwencji oraz dołączonych (i dołączanych) do niej protokołów.
  - Polska przystąpiła do Konwencji 19 stycznia 1993 r.
- 6 listopada 1990 przyjęto protokół nr 9, umożliwiający **składanie skarg osobom fizycznym na państwo**.
  - Polska ratyfikowała go 10 października 1994 r.

54

## RADA EUROPY

### Europejski Trybunał Praw Człowieka

- Polskimi sędziami byli dotychczas:
  - Jerzy Makarczyk (1992–2002)
  - Lech Garlicki (2002–2012)
  - Krzysztof Wojtyczek (od 1 listopada 2012)
- W maju 2017 prezes Trybunału Konstytucyjnego Julia Przyłębska podjęła decyzję o wycofaniu TK z porozumienia o upowszechnianiu w Polsce orzeczeń Europejskiego Trybunału Praw Człowieka i zarazem o zaniechaniu tłumaczenia tych orzeczeń na język polski

55

# **RADA EUROPY**

## **Konwencja o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności**

- Konwencja posługuje się dwoma środkami prawnymi tj.:
  - skargą państwa na podstawie art. 33 oraz
  - skargą (petycją) indywidualną na podstawie art. 34.

56

# **RADA EUROPY**

## **Europejski Trybunał Praw Człowieka**

- rozpatrując skargę indywidualną Trybunał nigdy nie działa *in pleno* (47 osób)
- rozpatrywanie skargi odbywa się w węższych składach:
  - 3-osobowy Komitet
  - 7-osobowa Izba
  - 17-osobowa Wielka Izba
- składy rozpatrują sprawy większością głosów.
  - każdy sędzia, który rozpoznał sprawę, może dołączyć do wyroku osobną opinię
  - opinia ta może zgodzić się lub nie zgadzać z decyzją Trybunału
  - w przypadku remisu w głosowaniu Przewodniczący ma głos decydujący

# RADA EUROPY

## Konwencja o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności

- skarga indywidualna do ETPCz:
  - musi dotyczyć wyraźnie naruszenia praw gwarantowanych w Konwencji i jej Protokołach dodatkowych
  - może dotyczyć tylko działań i zaniechań władzy publicznej
  - może być złożona wyłącznie przeciwko państwu i tylko w związku z faktami zaistniałymi po przyjęciu przez nie protokołu nr 9
  - może być złożona po wykorzystaniu wszystkich dostępnych w kraju środków odwoławczych, przewidzianych prawem dla sprawy, której skarga dotyczy
  - może być wniesiona nie później niż przed upływem sześciu miesięcy od wydania ostatecznego prawomocnego orzeczenia w sprawie przez sąd lub inny organ
  - może być wniesiona tylko przez osobę pokrzywdzoną (bezpośrednio lub pośrednio przez naruszenie Konwencji lub Protokołów do niej)
  - nie może być złożona w interesie osoby trzeciej
  - nie może być anonimowa
  - nie może być identyczna co do meritum ze sprawą rozpatrzoną już wcześniej w Strasburgu lub skargą stanowiącą przedmiot rozstrzygnięcia przez inny międzynarodowy organ
  - nie może być rażąco wadliwie uzasadniona
  - nie może stanowić nadużycia prawa do skargi

58

# RADA EUROPY

## Konwencja o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności

- Od momentu uznania jurysdykcji organów strasburskich (1 maja 1993) do Trybunału zaczęły trafiać sprawy wnoszone przez polskich obywateli.
- Najczęściej dotyczyły one skarg na opieszałość funkcjonowania sądów oraz nieprawidłowości odnośnie ograniczenia wolności.
- Według danych na koniec 2018 roku Polska była na dziesiątym miejscu pod względem liczby spraw zawisłych przed Trybunałem.
- Według tych statystyk najwięcej skarg pochodziło z: Rosji (20,9%), Rumunii (15,1%), Ukrainy (12,9%), Turcji (12,6%), Włoch (7,2%), Azerbejdżanu (3,6%), Armenii (3,4%), Gruzji (3,3%), Serbii, (3,2%) i **Polski (2,3%)**.

59

# RADA EUROPY

## Konwencja o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności

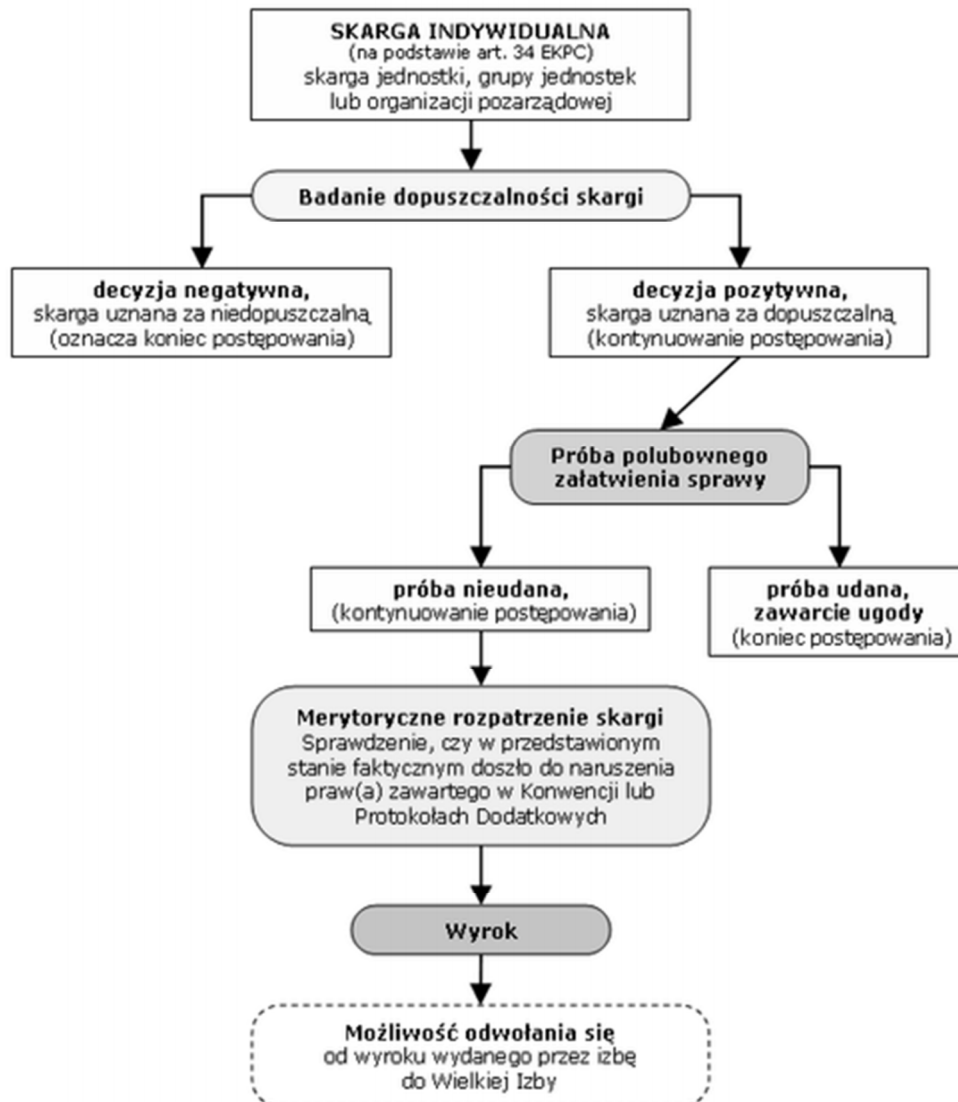
### Artykuł 41

- Jeżeli Trybunał stwierdzi, że nastąpiło naruszenie Konwencji lub jej Protokołów i jeżeli prawo wewnętrzne zainteresowanej Wysokiej Układającej się Strony pozwala na tylko częściowe usunięcie skutków tego naruszenia, Trybunał, gdy zachodzi taka potrzeba, zasądza na rzecz pokrzywdzonego słuszne zadośćuczynienie.

### Artykuł 47

1. Trybunał może, na wniosek Komitetu Ministrów, wydawać opinie doradcze w kwestiach prawnych dotyczących wykładni Konwencji i jej Protokołów.

60



61



# RADA EUROPY

## konwencja ws. tortur

- Europejska konwencja o zapobieganiu torturom oraz niehumanicznemu lub poniżającemu traktowaniu albo karaniu z 26 listopada 1987
- Europejski Komitet do Spraw Zapobiegania Torturom oraz Niehumanicznemu lub Poniżającemu Traktowaniu albo Karaniu
  - nie jest organem sądowym
  - uzupełnia on *de facto* działalność sądową Europejskiego Trybunału Praw Człowieka poprzez zapewnienie pozasądowego mechanizmu zapobiegawczego w celu ochrony osób pozbawionych wolności przed torturami oraz innymi formami złego lub poniżającego traktowania
  - Komitet złożony jest z przedstawicieli państw członkowskich Rady Europy, reprezentujących różne środowiska eksperckie, w tym prawników, policjantów oraz lekarzy
  - Komitet wizytuje miejsca, w których przebywają osoby pozbawione wolności i przygotowuje szczegółowy raport dotyczący danego państwa, zawierający m.in. zalecenia i uwagi w zakresie przestrzegania praw człowieka w wizytowanych jednostkach; raport jest publikowany wraz z odpowiedzią Państwa

# RADA EUROPY

## Komitet Sterujący

- Komitet Sterujący do Spraw Praw Człowieka
  - nadzoruje i koordynuje prace międzyrządowe w Radzie Europy z zakresu praw człowieka, w tym równości płci i bioetyki; także ciało doradcze
- Komitetowi Sterującemu do Spraw Praw Człowieka podlegają:
  - Komitet ekspertów do spraw reformy Europejskiego Trybunału Praw Człowieka,
  - Komitet bioetyczny
  - Komisja do spraw równości płci

# **RADA EUROPY**

## **Komisja ws. rasizmu i nietolerancji**

- **Europejska Komisja Przeciwko Rasizmowi i Nietolerancji**
  - organem Rady Europy właściwym w zakresie praw człowieka, odpowiedzialnym za monitorowanie problemów rasizmu i nietolerancji z powodu pochodzenia etnicznego, obywatelstwa, koloru skóry, religii oraz języka, jak również ksenofobii, rasizmu i nietolerancji
  - dokonuje przeglądu i oceny efektywności ustawodawstwa, polityk i innych środków przyjmowanych w państwach członkowskich w kontekście zwalczania rasizmu, ksenofobii, antysemityzmu i nietolerancji, proponuje działania na szczeblu lokalnym, krajowym i europejskim oraz formułuje zalecenia wobec państw członkowskich

64

# **RADA EUROPY**

## **Komisarz Praw Człowieka Rady Europy**

- niesądowy organ, który ma za zadanie:
  - wspierać promocję praw człowieka w edukacji
  - wspomagać rzeczników praw obywatelskich w krajach RE
  - ustalać braki w prawodawstwie
  - dostarczać informacji w zakresie praw człowieka
- współpracuje z międzynarodowymi i narodowymi podmiotami zajmującymi się przestrzeganiem praw człowieka, m.in.:
  - Organizacja Narodów Zjednoczonych i jej wyspecjalizowane agendy,
  - Organizacja Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie
  - Unia Europejska

65

# RADA EUROPY

## Komisarz Praw Człowieka Rady Europy

- wybierany jest na sześcioletnią kadencję, bez prawa do reelekcji
- wyboru dokonuje Zgromadzenie Parlamentarne z listy trzech kandydatów przedłożonej mu przez Komitet Ministrów RE
- kandydaci muszą być „(...) muszą być wybitnymi osobowościami o wysokich kwalifikacjach moralnych, uznanym dorobku w dziedzinie praw człowieka, znanymi z przywiązania do wartości Rady Europy oraz posiadającymi osobisty autorytet niezbędny do skutecznego wypełniania misji Komisarza.”

66

# RADA EUROPY

## Komisarz Praw Człowieka Rady Europy

- kompetencje Komisarza:
  - może wydawać zalecenia i opinie;
  - może kierować raporty dotyczące poszczególnych kwestii do Komitetu Ministrów bądź Zgromadzenia Parlamentarnego;
  - może przedkładać pisemne uwagi i uczestniczyć we wszelkich sprawach rozpatrywanych przez Izby i Wielką Izbę ETPC (art. 36 ust 3 EKPC, w brzmieniu ustalonym art. 13 Protokołu 14);
  - przygotowuje roczne raporty dla Komitetu Ministrów i Zgromadzenia Parlamentarnego;
  - odbywa podróże do poszczególnych krajów członkowskich Rady Europy, podczas których zapoznaje się z sytuacją w wojsku, szkołach, sądownictwie, więzieniach, sprawdza jak przestrzegane są prawa człowieka

67

# RADA EUROPY

## Komisarz Praw Człowieka Rady Europy

- Álvaro Gil-Robles (1999–2006)
- Thomas Hammarberg (2006–2012)
- Nils Muižnieks (2012–2018)
- Dunja Mijatović (od 2018)



# RADA EUROPY

## Europejska Karta Socjalna

- 18 października 1961
  - otwarto do podpisu w Turynie
  - Europejską Kartę Socjalną (Społeczną)**
  - wejście w życie 1965 r.
- 21 października 1991 r.
  - Protokół zmieniający Europejską Kartę Społeczną
- 3 maja 1996 r.
  - otwarto do podpisu
  - Zrewidowaną Europejską Kartę Społeczną**

# RADA EUROPY

## Europejska Karta Socjalna

- Polska ratyfikowała EKS 1997
  - z wyjątkiem zobowiązania w zakresie zapewnienia pracownikom wynagrodzenia zapewniającego godziwy poziom życia
  - konieczne by wtedy było określenia minimalnego wynagrodzenia za pełnoetatową pracę na poziomie 66% średniej płacy w kraju.
  - zobowiązałyby również Polskę do pomocy socjalnej, zapewniającej minimalny poziom wynagrodzenia w celu zapewnienia "godnego życia,,
- Polska nie ratyfikowała Zrewidowanej EKS

70

# RADA EUROPY

## Europejska Karta Socjalna

- I część skrót 19 praw zawartych w części II Karty
- II część 19 artykułów określających katalog praw społecznych oraz sposoby ich realizacji
  - prawa związane z pracą
  - prawa związków zawodowych
  - prawa dotyczące ochrony pracowników i innych osób
  - prawa dotyczące szkolenia zawodowego
  - prawa związane z przepływem pracowników
- III część określa sposób ratyfikacji postanowień Karty
- IV część dotyczy systemu kontroli stosowania Karty
  - obowiązek przedkładania co dwa lata Sekretarzowi Generalnemu Rady Europy przez każde państwo-stronę raportu przedstawiającego metody realizacji postanowień, którymi się związało
- V część zawiera postanowienia końcowe.

71

# **RADA EUROPY**

## **Europejska Karta Socjalna**

- Sprawozdania rozpatruje Komitet Ekspertów, a w roli doradcy w obradach zaproszona jest Międzynarodowa Organizacja Pracy.